



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://www.dvinaland.ru

14.02.2022 № 02-20/26

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Свиридов Сергей Анатольевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

15.02.2022
1237/707

121

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 10 областного закона
«О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству
молодежи в Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в статью 10 областного закона от 21 ноября 2011 года № 387-26-ОЗ «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 26; 2013, № 41, 2; 2016, № 27; 2017, № 37; 2018, № 2; 2021, № 30) следующие изменения:

1. Подпункт 1 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«1) граждан, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование, признанных безработными и ищущих работу в течение года (за исключением периода прохождения военной службы по призыву, периода нахождения в отпуске по беременности и родам, периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком) с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;».

2. Пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Размер компенсации равен размеру фактически понесенных работодателем расходов на оплату труда молодого гражданина, указанного в пункте 2 настоящей статьи, за месяц, в течение срока действия трудового договора, заключенного между работодателем и данным молодым гражданином, но не более величины минимального размера оплаты труда, установленной федеральным законом на начало финансового года, в котором заключен указанный трудовой договор, увеличенной на размер районного коэффициента, применяемого в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и сумму страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды.

Выплата компенсации производится за период действия трудового договора, заключенного между работодателем и молодым гражданином, указанным в пункте 2 настоящей статьи, но не более чем за три месяца.».

3. В абзаце первом пункта 5 слова «уполномоченным исполнительным органом» заменить словами «государственным учреждением службы занятости населения Архангельской области».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования механизма стимулирования работодателей к трудоустройству отдельных категорий молодых граждан.

Подготовка законопроекта обусловлена тем, что по итогам анализа применения указанного механизма, предусмотренного статьей 10 областного закона от 21 ноября 2011 г. № 387-26-ОЗ «О профессиональной ориентации и содействии в трудоустройстве молодежи в Архангельской области» (далее – областной закон № 387-26-ОЗ), можно сделать вывод о низкой заинтересованности работодателей в содействии занятости молодых граждан.

1. Законопроектом предлагается расширить категории молодых граждан, в случае трудоустройства которых работодателю выплачивается компенсация расходов на трудоустройство молодого гражданина (далее – компенсация).

Согласно областному закону № 387-26-ОЗ к категориям молодых граждан, в случае трудоустройства которых работодателю выплачивается компенсация, отнесены в том числе выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, признанных безработными и в течение 12 месяцев (за исключением периода прохождения военной службы по призыву, периода нахождения в отпуске по беременности и родам, периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком) после окончания образовательной организации не работавших по профессии (специальности) (подпункт 1 пункта 2 статьи 10).

Вместе с тем возникают ситуации, когда молодой гражданин после завершения обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования участвовал в программе временного трудоустройства и работал по специальности. После такого трудоустройства работодатель может принять молодого гражданина на работу или молодой гражданин может найти работу по специальности с учетом приобретенных навыков. Однако работодателю в случае трудоустройства указанного молодого гражданина, имеющего незначительный опыт работы после окончания обучения, будет отказано в предоставлении компенсации в силу подпункта 1 пункта 2 статьи 10 областного закона № 387-26-ОЗ.

В целях поддержки работодателей, трудоустраивающих молодых граждан на постоянные рабочие места, законопроектом предлагается отнести к категориям молодых граждан, в случае трудоустройства которых работодателю выплачивается компенсация – граждан, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование, признанных безработными и ищущих

работу в течение года (за исключением периода прохождения военной службы по призыву, периода нахождения в отпуске по беременности и родам, периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком) с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

2. Законопроектом корректируется порядок расчета размера компенсации работодателю, вступившему в трудовые отношения с молодым гражданином, а также период, за который осуществляется такая компенсация.

Статьей 10 областного закона № 387-26-ОЗ предусмотрена выплата работодателям, трудоустраивающим отдельные категории молодых граждан, компенсации в размере, равном сумме налога на доходы физических лиц, уплаченной работодателем в течение срока действия трудового договора, заключенного между работодателем и молодым гражданином, но не более чем за 12 календарных месяцев.

Исходя из действующего механизма расчета размера компенсации работодатель может получить компенсацию в размере около 60 тыс. рублей (средняя зарплата 40 000 рублей * 13% * 12 мес. = 62 400 рублей). Компенсацию работодатель получает обычно в конце финансового года. Фактически размер компенсации составляет не более 10 – 20 тыс. рублей, что обусловлено сроками трудоустройства молодых граждан и уровнем их заработной платы.

Согласно законопроекту работодателю предлагается компенсировать фактически понесенные им расходы на оплату труда молодого гражданина в течение срока действия трудового договора, заключенного между работодателем и молодым гражданином. К таким расходам отнесены затраты на выплату заработной платы, пособия по временной нетрудоспособности граждан в части, выплачиваемой за счет средств работодателя, компенсации за неиспользованный отпуск. При этом размер компенсации не должен превышать величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, в котором заключен трудовой договор, увеличенной на районный коэффициент, применяемый в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и сумму страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды. Выплата компенсации производится не более чем за три месяца.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений в 2022 году максимальная сумма компенсации при трудоустройстве одного молодого гражданина составит: $13\ 890 \text{ рублей} * 1,24 * 1,302 * 3 \text{ мес.} = 67\ 275,4 \text{ рублей}$, где: 13 890 рублей – величина минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 г. (утверждена Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»); 1,24 – средняя величина размера районного коэффициента для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; 1,302 – доля страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

6

3. Законопроектом предлагается уточнить одну из сторон договора о намерении трудоустройства молодежи, заключив который работодатель имеет право на получение компенсации.

Согласно пункту 5 статьи 10 областного закона № 387-26-ОЗ право на получение компенсации имеют работодатели, заключившие с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) договор о намерении трудоустройства молодежи. В порядке предоставления субсидий на выплату компенсации расходов на трудоустройство молодого гражданина, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 466-пп, установлено, что указанный договор подписывается в виде трехстороннего договора о намерении трудоустройства молодежи (далее – договор), сторонами которого выступают работодатель, министерство и государственное учреждение занятости населения Архангельской области (далее – центр занятости) (пункт 6).

В целях сокращения процедур при предоставлении компенсации работодателю законопроектом предлагается предусмотреть двусторонний договор, заключаемый между работодателем и центром занятости, по аналогии с механизмами предоставления иных субсидий в сфере содействия занятости населения. При этом у министерства сохраняются полномочия по согласованию решения центра занятости о заключении договора и контролю за его исполнением.

Законопроект рассмотрен и поддержан на заседании межведомственной комиссии по вопросам профессиональной ориентации и содействия в трудоустройстве молодежи Архангельской области (протокол заседания № 302-псо-14 от 29 ноября 2021г.). В заседании данной комиссии принимали участие в том числе представители региональной общественной организации объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области».

Принятие законопроекта создаст необходимые условия для стимулирования работодателей к трудоустройству молодых граждан, имеющих меньшую конкурентоспособность на рынке труда, и, как следствие, улучшит ситуацию с трудоустройством таких граждан в Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**


А.В. Цыбульский

7

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного
закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству
молодежи в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» (далее – законопроект) не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области в 2022 году.

В рамках подпрограммы № 1 государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 466-пп (далее – программа содействия занятости), реализуется мероприятие 2.4. «Содействие трудоустройству молодежи». В рамках программы содействия занятости на 2022 – 2024 годы предусмотрено финансирование мероприятия в размере 1 068 тыс. рублей ежегодно.

Исходя из действующего порядка определения размера компенсации расходов на трудоустройство гражданина (далее – компенсация) работодатель может получить компенсацию в размере около 60 000 рублей (средняя зарплата 40 000 * 13% * 12 мес. = 62 400 рублей). Фактически размер компенсации составляет не более 10 000 – 20 000 рублей в связи со сроками трудоустройства и уровнем заработной платы молодых граждан.

В случае принятия законопроекта в 2022 году максимальный размер компенсации при трудоустройстве одного молодого гражданина составит: 13 890 рублей * 1,24 * 1,302 * 3 мес. = 67 275,4 рублей, где:

13 890 руб. – величина минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 г. (утверждена Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда» от 6 декабря 2021 г. № 406-ФЗ);

1,24 – средняя величина размера районного коэффициента для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

1,302 – доля страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В 2022 году планируется создать 60 рабочих мест для молодежи. Таким образом, максимальный объем необходимых финансовых средств составит 4 036,5 тыс. рублей. При наличии дополнительной потребности средства областного бюджета будут перераспределены в рамках лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках программы содействия занятости. Это будет осуществлено посредством изменения показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в областной бюджет.

8

На 2023 и 2024 годы расчет потребности в средствах областного бюджета будет произведен с учетом изменений, предлагаемых законопроектом.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного
закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству
молодежи в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» потребует внесения изменений в:

Порядок предоставления субсидии на выплату компенсации расходов на трудоустройство молодого гражданина, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 466-пп;

постановление министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 12 апреля 2021 г. № 9-п «Об утверждении форм договоров».

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

12



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/727 от 15.02.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз7/727 «О внесении изменений в статью 10
областного закона «О профессиональной ориентации и содействии
трудоустройству молодежи в Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/727 «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., сообщает следующее.

В целях совершенствования механизма стимулирования работодателей к трудоустройству отдельных категорий молодых граждан Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 21 ноября 2011 года № 387-26-ОЗ «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник

И.В. Худякова

Попова Ирина Владимировна
(8182) 21 57 92

Архангельское областное
Собрание депутатов
«21» 02 2022
Вх. № 01-02/103



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 21.02.2022 № _____
на № пз7/727 от 15.02.2022

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/727 «О внесении изменений в статью 10
областного закона «О профессиональной ориентации и содействии
трудоустройству молодежи в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/727 «О внесении изменений в статью 10 областного закона «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Драчкова Екатерина Семёновна
(8182) 21 56 28

14
21.02.22 dd
01-02/102 17